

永安市人民政府办公室文件

永政办〔2024〕1号

永安市人民政府办公室关于印发 《2024年市政府工作主要任务分工方案》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，市直各有关部门：

根据十八届人大三次会议通过的《政府工作报告》，现将《2024年市政府工作主要任务分工方案》印发给你们。请按各自职责进一步细化工作方案和推进举措，以争优争先争效的高度自觉，马上就办，真抓实干，推动各项工作落到实处，全面实现经济社会发展任务目标。市政府督查室将适时对各项工作任务落实情况开展专项督查。

永安市人民政府办公室

2024年1月15日

（此件主动公开）

2024 年市政府工作主要任务分工方案

一、以产业提质做强实体经济

(一) 升级产业链

1. 加速汽车及机械加工产业补链延链，以新一轮“电动福建”政策出台为契机，发挥海西汽车龙头引领作用，做大出口市场，加快推动 M20 驾驶室总成建设项目进度，争取重汽集团总部支持，打造东南沿海重要的新能源智能网联商用车生产基地，力争产销增长 10%以上；依托永安轴承等企业，争取在专用车、零部件和新能源汽车三大领域取得突破性进展。

责任单位：市工信局，汽车工业园

2. 加快林竹产业提档升级，开展低效竹山流转经营和提升改造，鼓励林竹龙头企业增资扩产、技改升级、股改上市，逐步形成工贸一体化、产业集群化、一二三产业融合发展的竹产业体系，争创国家“以竹代塑”应用推广基地，带动竹产业链产值突破 107 亿元、增长 10%以上。

责任单位：市林业局、发改局、工信局，国资办（金融办）

3. 加力石墨和石墨烯产业建链成群，紧盯石墨负极、等静压石墨、石墨烯、高性能碳纤维等先进碳材料领域，全力推动福维高性能碳纤维项目落地开工，加快推进本地微晶石墨矿产业化应用攻关，打造全国有影响力的先进碳材料产业基地，力争产值增长 20%以上。

责任单位：市工信局，汽车工业园

4. 加效纺织新材料、建材、化工三大传统产业转型突破，对照福建省县域重点产业链高质量发展考评要求，实施智能化改造，提升节能减排降耗水平，争取完成 30 家重点企业数字化诊断工作，全市传统产业技改面累计达 90%以上。

责任单位：市工信局，汽车工业园

(二) 做强创新链

5. 培育创新“点”，支持企业与高校院所深化产学研对接，建立高新技术企业滚动培育库，培育一批“专精特新”中小企业和制造业单项冠军企业，争取新增高新技术企业 5 家以上，力争规模以上工业企业研发费用投入增长 20%以上。

责任单位：市工信局，汽车工业园

6. 围绕产业“链”，每个战略性主导产业都要有创新链提供技术支撑，重点推进重汽集团技术发展中心海西分中心、竹产业研究院、石墨和石墨烯产业“一中心两平台”建设，努力打造国家级石墨烯应用研发检测服务中心。

责任单位：市工信局、林业局，汽车工业园

7. 提升应用“面”，主动融入珠三角、长三角、京津冀国家区域战略，引进创新资源，依托金桥·永安新型碳材料产业协同发展中心、中关村科技园新材料产业基地、厦明火炬新材料产业园等合作平台，推动更多先进科技成果到我市孵化转化，以高端制造业带动整体创新水平提升。

责任单位：市工信局，汽车工业园

(三) 优化生态链

8. 从平台端入手，深化“一区多园”管理体制改革，进一步完善各个特色专业片区标准厂房、污水处理、集中供热等基础配套设施，推进配套关联企业发展，全方位满足入园企业需求，实现工业产值增长10%以上。

责任单位：市工信局，汽车工业园，永翔集团

9. 从要素端保障，完善能源配套，全力推进抽水蓄能电站建设，加快永安一大田—德化输气管道等项目前期工作，满足企业用能需求；完善物流配套，加快闽中公铁联运物流产业园、佳云冷链物流等项目建设，支持网络货运平台做大做强，新增物流企业10家、运力3000吨以上；完善劳动力配套，深化产业工人队伍建设改革，对接主导产业技能人才需求，加快三明技师学院、永安职业中专学校专业建设，支持福建水利电力职业技术学院专升本工作，深化订单式培养模式；实施招才引智专项行动计划，力争引进产业人才团队2个、科技创新创业人才5人以上，为产业发展提供专业人才支撑。

责任单位：市工信局、发改局、教育局、人社局、交通运输局

10. 从服务端提升，理顺“管委会+公司”运营模式，加快永翔集团实体化运营，为企业提供全生命周期服务，当好入园企业发展“坚实靠山”，带动园区税收增长10%以上。

责任单位：汽车工业园，永翔集团

二、以改革开放增强发展动能

(一) 强化项目支撑

11. 紧扣政策谋项目，加强政策研究，动态管理项目储备库，重点围绕国家建设全国统一大市场、闽西革命老区高质量发展示范区、三明与上海对口合作、三明与泉州对口协作等政策，积极争取中央及省级预算内投资、地方政府专项债项目，力争策划储备项目 150 个、总投资 600 亿元以上，其中亿元以上项目超 70 个。

责任单位：市发改局、财政局

12. 围绕产业抓招商，紧盯产业体系链条缺失环节、龙头企业、高新领域，依托竹产业、石墨和石墨烯创新创业大赛等活动平台精准招商，力争全年新签约项目 50 个以上、总投资突破 100 亿元，签约转化落地开工率 50%以上。

责任单位：市工信局、林业局，汽车工业园

13. 跟踪服务促投资，完善重大项目全生命周期管理服务机制，紧紧围绕项目开（竣）工等关键节点，主动靠前服务，加快推进 110 个以上永安市重点项目建设，力争年度完成投资 90 亿元以上，开（竣）工项目 80 个以上；抓好 17 个省重点项目建设，力争年度完成投资 30 亿元以上。

责任单位：市发改局

（二）抓实对口合作

14. 构建大通道，围绕“永安所需、浦东所能”，建立交流考察、招商推介、产业合作、成效评估机制，推进浦永对口合作走深走实，争取谋划合作项目（事项）50 个以上、总投资 110 亿元以上。

责任单位：市发改局、工信局

15. 对接大龙头，持续对接上汽集团、东方国际、上蔬集团等龙头企业，做精做优龙头企业带动，为永安实现特色优势产业集聚增强后劲。

责任单位：市发改局、工信局、农业农村局，汽车工业园，供销社，永翔集团

16. 进入大市场，鼓励本地企业挖掘优势产品，进入上海市场供应链，争取5家企业与上海企业签约合作项目（事项）、总投资10亿元以上。

责任单位：市发改局、工信局

17. 共享大要素，以“产业+金融”双驱动，聚焦新型碳材料、新能源汽车、高端智能装备制造类项目等领域，积极吸引上海资本投资企业落地永安。

责任单位：市发改局、工信局，汽车工业园

18. 搭建大平台，强化与金桥开发区合作，加快建设金桥·永安新型碳材料产业协同发展中心，打造新能源商用车研发平台，争取签约合作项目（事项）5个以上、总投资10亿元以上。

责任单位：市发改局、工信局，汽车工业园

（三）推进重点改革

19. 深化林业改革，持续推进全国森林可持续经营试点、省级碳中和试点县建设，大力发展林下经济、森林康养等产业，积极探索多元化制发林票，持续探索天然林收储改革试点，发展林业碳汇，建设林竹碳中和创新工程，促进林业发展、林农增收、林区繁荣。

责任单位：市林业局

20. 深化医药卫生体制改革，加快省级区域医疗中心建设，力争通过“三甲”综合医院评审，加强紧密型医共体建设，构建医防融合健康服务模式，提升医疗服务水平。

责任单位：市卫健局，三明市永安总医院

21. 深化教育改革，深化总校制改革，巩固名校带新校、城乡教育共同体办学等成果，落实落细“双减”政策，完善职业教育“分类分层”育人机制，加快推动“三沙永”同城化区域教育评价改革试点工作。

责任单位：市教育局、人社局

（四）做优营商环境

22. 提升群众满意度，持续深化“放管服”改革，加快推行“一窗通办”，提升“一网通办”“跨省通办”水平，“最多跑一趟”和“一趟不用跑”事项占比提高至99.9%，实现企业、群众“只进一扇门”“一站式办理”的政务体验，争取6月底前全面完成新政务服务中心迁建。

责任单位：市发改局，行政服务中心管委会

23. 提升政策覆盖面，加大实体经济资金投放力度，落实各级纾困政策，完善“免申即享”、资金直达企业等机制，力争全年投向实体经济新增贷款20亿元以上，全市新增贷款余额增长11%以上。

责任单位：市工信局、财政局，税务局，国资办（金融办）

24. 提升服务执行力，始终坚持“两个毫不动摇”，深入开展“三

百”活动，顶格落实各级民营经济发展壮大政策，完善领导干部挂钩联系企业制度，健全政商恳谈会、政银企对接机制，构建“亲”“清”新型政商关系。

责任单位：市发改局、工信局、市国资办（金融办）、工商联

三、以乡村振兴推动全面进步

（一）推动农业增效

25. 打牢农业基础，持续抓好耕地“非农化”“非粮化”整治，坚决扛起严格耕地保护和保障粮食安全的政治责任，全面落实耕地占补平衡、进出平衡等工作，新增耕地1200亩以上；实施新一轮粮食产能提升行动，推进高标准农田建设，推行承包地连片流转、适度规模经营，力争土地流转率35%以上，完成上级下达粮食播种面积、产量考核任务。

责任单位：市农业农村局、自然资源局、发改局，交发集团，各乡镇、街道

26. 打响品牌特色，推进特色现代农业高质量发展“3212”工程，加强“五新”技术推广应用，提升黄椒、特早蜜、玉米、莴苣等特色品种种植优势，建设重点特色优势产业集群1个、国家级农业产业强镇1个。

责任单位：市农业农村局

27. 打通市场渠道，加强农产品初加工、策划、包装和品牌建设，用好电商网络销售平台，推广直营销模式，打造三明农产品永安集散地，争取特色现代农业产值增长3.5%以上。

责任单位：市农业农村局、工信局、供销社

(二) 推动农村增色

28. 立足整治，一体推进农村人居环境提升、农村基础设施和公共服务建设，积极实施乡村振兴“千万工程”，全面完善农村生活污水、垃圾处置体系，力争年底农村卫生厕所全面普及，农村生活污水治理率达到60%以上。

责任单位：市农业农村局、住建局，三明市永安生态环境局

29. 着眼宜居，完善推广“房长制”，实施乡村统筹发展规划，因地制宜开展“五个美丽”建设。

责任单位：市住建局、农业农村局，妇联

30. 用心建设，推动“福路贷”新项目落地，统筹推进“百镇千村”试点示范工程，加快4条乡村振兴示范线路建设，新增省级乡村振兴示范镇1个、示范村8个以上。

责任单位：市交通运输局、农业农村局

(三) 推动农民增收

31. 优化人才队伍，大力实施高素质农民培训和学历提升工程，培养更多懂技术爱农业善经营的土专家、致富带头人和新型职业农民，培育高素质农民600人以上，组织各类农业技术、就业培训3200人次以上。

责任单位：市农业农村局

32. 强化龙头带动，积极培育家庭农场、种养大户、农民合作社、农业产业化龙头企业等市场主体，开展农民合作社质量提升整县推进

试点建设，力争省级以上农业产业化重点龙头企业达到 14 家，省级农民合作社示范社达到 34 家，省级示范家庭农场达到 23 家。

责任单位：市农业农村局、林业局，供销社

33. 深化平台服务，强化“福农综合服务信息平台”建设，推动乡村振兴金融服务便民利民，力争涉农信贷余额增长 15%以上。

责任单位：市农业农村局，国资办（金融办）

四、以品质提级打造人民城市

（一）致力城市宜居

34. 优化布局，有序推进全市“多规合一”，加快形成国土空间开发保护“一张图”，科学规划城市布局。

责任单位：市自然资源局

35. 精细管理，推进市容环境综合治理，全面启动垃圾分类，强化占道经营、空中缆线等专项整治，加强物业、养犬等管理工作；启动龟山、南山、将军山等城市公园基础设施修复，实施城区园林绿化补植、人行道修复改造、沿河栈道修补加固等项目，通过“小投入”实现城市环境“大提升”。

责任单位：市城管局、城投集团

36. 动态更新，持续推进巴溪湾国家级完整社区建设试点工作，实施南北塔景观改造、商务中心周边地块景观提升、城区口袋公园建设等城市品质提升项目，加快提升城市面貌。

责任单位：市住建局、城管局，燕南街道

37. 组团发展，积极融入“三沙永”组团发展，推进贡川新城和

南部新城建设，加快三永快速通道工可审查和三明港永安港区航道规划调整，争取列入交通运输部“十五五”规划。

责任单位：市自然资源局、交通运输局、水利局，贡川镇

(二) 致力环境宜养

38. 提供优质教育服务，持续推进义务教育管理标准化学校建设，跟踪落实6所初中城乡共同体办学和小学5大片区竞争机制管理，深化浦永两地学校合作，推动教育高质量发展。

责任单位：市教育局

39. 提供优质医疗服务，深化三明市永安总医院与上海仁济医院协作共建，做强优势学科，确保新院区全面投入使用。

责任单位：市卫健局，三明市永安总医院

40. 提供优质养老服务，引进浦东新区专业运营团队，加快建成城乡养老服务中心、失能特困集中照护中心，增加优质养老床位550张以上，持续推进社区嵌入式养老服务机构和长者食堂建设。

责任单位：市民政局，城投集团

(三) 致力生活宜人

41. 促进文旅消费，加快上坪竹乡文旅康养基地、全域影视文旅城市项目招商；策划推出5条精品旅游路线，举办文旅活动10场以上，启动鹰厦铁路永安站工业遗迹保护发展规划，打造符合市场消费趋势的永安IP形象，实现国内旅游收入90亿元以上。

责任单位：市文旅局、工信局，上坪乡，燕东街道

42. 培育新型消费，重点推进直播电商创业孵化综合服务平台建

设，力争全年新引进电商企业 10 家，年成交额 3.8 亿元以上；持续推动露营、民宿、康养、研学等新兴业态发展。

责任单位：市发改局、工信局、文旅局，燕北街道

43. 提振住房消费，合理引导住房消费需求和房地产开发建设，鼓励房地产企业通过折扣、现金抵扣券等方式，推介优质商品房，力争全年实现房地产销售面积增长 10% 以上。

责任单位：市住建局

五、以国企发展强化战略支撑

（一）推进规范化管理

44. 全面推行薪酬制度改革，实行中层以上人员契约化管理，建立以效益为中心的绩效考核制度体系，完善国企资金管理、债务风险防范、对外投资等方面管理办法，增强市属国企发展活力和内生动力。

责任单位：市国资办（金融办），国投公司、城投集团、交发集团、永翔集团

（二）开展市场化经营

45. 遵循市场化方向，鼓励市属国企探索资本市场，稳慎开展股权投资，立足我市产业链上下游，寻找业务突破口和新增长点；完成市属国企二级公司实体化运营改造，力争市属国企营收增长 25% 以上，新增 AA 信用评级企业 1 家以上。

责任单位：市国资办（金融办），国投公司、城投集团、交发集团、永翔集团

（三）探索多元化合作

46. 探索灵活多样的合作模式，允许条件成熟的市属国企放活经营权，提升市场核心竞争力；完善市场化激励机制，探索内部职工揭榜挂帅等方式，有效提升市属企业业务多元化经营水平。

责任单位：市国资办（金融办），国投公司、城投集团、交发集团、永翔集团

（四）聚力科学化用人

47. 不拘一格选人育才，试行市场化选聘职业经理人制度，进一步拓宽国企选人用人渠道，力争引进主营业务人才 10 人以上，经营管理人员持有职称证书占比达 60% 以上。

责任单位：市国资办（金融办），国投公司、城投集团、交发集团、永翔集团

六、以财政质效保障发展全局

（一）抓开源促增收

48. 培育税收增量，优化财源建设规划举措，培优扶强主体财源，加快培育新兴财源，发掘回引流失税源。

责任单位：市财政局，税务局

49. 盘活资产存量，进一步摸清家底，对闲置或低效的资产采取市场化方式进行经营，提升资产配置效率。

责任单位：市财政局、国资办（金融办），国投公司、城投集团、交发集团、永翔集团

50. 提升管理质量，强化收入形势分析、预期管理、动态监测和研判调度，探索建立单位工作质效和财政绩效发放相匹配的管理制度，

形成增收合力。

责任单位：市财政局

(二) 抓节支保运转

51. 完善分配机制，严格落实零基预算管理要求，全力保障重点支出，把有限的财政资金用在刀刃上。

责任单位：市财政局

52. 加强统筹力度，健全重点项目常态化监控、新增项目常态化申报、预算执行常态化清理机制，把更多资源、资金投向“自我造血”项目。

责任单位：市财政局

53. 优化支出结构，持续落实好增收节支措施，从严控制“三公”经费，继续压减一般性支出，习惯过紧日子，确保全市“三公”经费和行政经费较上年“只减不增”，力争民生支出占比保持在75%以上、一般性支出压减5%以上。

责任单位：市财政局

(三) 抓“三跑”增动能

54. 争取政策红利，实时跟踪掌握上级政策和资金分配动态，瞄准政策和资金争取方向，力争再融资债券置换比例继续保持全省最高水平。

责任单位：市财政局

55. 挤入项目盘子，适度超前谋划储备项目，争取更多项目挤进国家、省、三明市资金支持盘子。

责任单位：市发改局、财政局

56. 扩大资金支持，做好 2024 年债券资金申报准备工作，进一步加大专项债券项目策划储备力度，力争争取国债 3 亿元、上级补助收入 15 亿元以上。

责任单位：市发改局、财政局

七、以民生温度提升幸福指数

（一）完善社会保障

57. 推进社保护面，开展“社保服务进万家”活动，增强全民参保缴费意识，争取基本养老保险参保率达 93%以上。

责任单位：市人社局

58. 帮扶困难群体，完善最低生活保障制度、特困人员救助供养制度；发展好社会福利慈善事业、残疾人事业，健全分层分类的社会救助体系。

责任单位：市民政局，残联

59. 健全关爱服务，深入实施“福蕾行动计划”和“雏燕”关爱行动，做好孤儿和事实无人抚养儿童的保障工作；优化妇幼健康全生命周期服务，强化托幼机构人才建设，争取婴幼儿托位达到 1450 个以上。

责任单位：市民政局、教育局、卫健局，妇联、残联

（二）繁荣文体事业

60. 深化文明创建，培育和践行社会主义核心价值观，提升文明共建“网格管家”制度成效，高标准完成全市 30 个新时代文明实践所（站）示范点建设，配合开展全国“五讲四美三热爱”工作会召开

40周年纪念活动，积极争创文明城市。

责任单位：市委宣传部、文明办

61. 厚植文化根基，持续打造“燕城大舞台”群众广场文化服务品牌，充分发掘红色文化、本土文化，推进非遗文化多元展示和非遗活态传承，开展北上抗日先遣队出发90周年纪念活动，推进抗战文化公园建设，持续提升永安抗战文化影响力。

责任单位：市委宣传部，市文旅局，小陶镇，燕西街道

62. 丰富文娱活动，持续开展文化惠民工程，提升文博图“三馆”公共文化服务水平，办好农民丰收节、龙舟文化节、露营生活节等活动；全面开放智慧体育公园，举办全民健身赛事活动，争取承办省级以上文化体育赛事。

责任单位：市文旅局，文创园，各乡镇、街道

（三）提升生态环境

63. 持续打好蓝天保卫战，精细化推进大气协同治理，重点加强一氧化碳、扬尘污染防治，推进钢铁、水泥、火电、化工行业超低排放改造，开展工业炉窑分级管控、挥发性有机物排放企业治理，确保城市空气质量优良天数比例达99.5%以上。

责任单位：三明市永安生态环境局，市工信局

64. 持续打好碧水保卫战，深化河湖长制，开展水电站生态下泄流量监管，组织常态化水土保持排查，巩固提升文川溪、贡川桥等国省控断面水质状况，加强对鳊鱼养殖、畜禽养殖污染整治力度；加快推进南部污水处理厂等项目建设，力争童庄污水提升泵站建成投运，

完成城乡污水管网建设 16 公里，提高污水集中收集率和污水处理厂进水 BOD 浓度。

责任单位：三明市永安生态环境局，市城管局、住建局、农业农村局

65. 持续打好净土保卫战，深化第三次全国土壤普查和新污染物治理，统筹做好“土壤+固废”污染防治，加强医疗废物全流程规范化管理，有效防范土壤环境风险。

责任单位：三明市永安生态环境局，市农业农村局、卫健局

（四）强化基层治理

66. 夯实社会治理根基，主动融入三明全国第二期市域社会治理现代化试点，整合基层社会治理资源，深化“六无”村（社区）建设，探索更多新时代“枫桥经验”的永安做法。

责任单位：市委政法委，市公安局

67. 严密防范社会风险，紧盯电诈、“黄赌毒”“食药环”等群众关心的问题，大力开展专项打击整治；巩固提升“治重化积”专项工作成果，推动治理重复信访、化解信访积案常态长效，力争信访“四下降、一好转”。

责任单位：市委政法委，市公安局、市场监管局、信访局，三明市永安生态环境局

68. 深化平安永安建设，持续深化扫黑除恶、电信网络违法犯罪打击治理、矛盾纠纷多元化解和“护校安园”行动，营造有利于经济社会发展的平安环境。

责任单位：市委政法委，市公安局

69. 提升应急管理水平。发挥应急指挥体系作用，做好应急救援和防灾减灾工作，持续加强非煤矿山、危化品、工贸、道路交通、消防和燃气等重点领域监管，推动开展乡镇（街道）安全生产连片联合执法，统筹抓好防汛抗旱、森林防灭火等工作。

责任单位：市应急局、自然资源局、住建局、交通运输局、水利局、公安局、林业局、气象局，消防救援大队，各乡镇、街道

70. 发挥各条战线作用。密切与各民主党派、工商联、无党派代表人士联系，支持工会、共青团、妇联、残联等组织发挥更大作用；加强统计、外事侨务、民族宗教、供销、档案、地方志等工作，继续抓好第五次全国经济普查工作；推动人民防空、国防动员、拥军优属和退役军人事务等工作再上新台阶。

责任单位：市政府办、民族宗教局、退役军人事务局、统计局，档案馆、供销社、党史和地方志研究室，侨联

