永安市人民政府办公室

关于印发加快永安市区夜间经济发展

实施方案的通知（征求意见稿）

为加快永安市区夜间经济发展，满足市民消费需求，挖掘社会消费潜力，推进消费升级，激发城市活力，制订本实施方案。

一、总体要求

**（一）指导思想**。根据国务院办公厅《关于进一步激发文化和旅游消费潜力的意见》（国办发〔2019〕41号）的精神，按照市委、市政府的部署，落实高质量发展要求，围绕丰富夜生活、发展夜经济，打响“清新福建·心灵永安”品牌，大力培育夜间经济新业态和文化旅游消费新商圈，优化营商环境，完善公共服务，汇聚消费群体和经济要素，增强夜间消费对经济增长的拉动力，提升居民幸福感和城市品牌形象。

**（二）工作原则。**坚持“政府引导、市场主导、属地管理”总体原则，按照“策划先行、分步实施、尽力而为、量力而行”总体策略，科学合理规划布局夜市区域，把发展市区夜间经济与做好城市治理工作结合起来，与重点发展消费新业态结合起来，着力发展商旅文体融合发展型夜间经济，推进永安夜间经济繁荣发展。

**（三）工作目标。**按照城市总体规划和城市管理相关规定，围绕“三区两线”，打造三大夜间经济集聚示范街区(“三区”指：龟山广场、诚上广场和竹天下广场，三个夜间经济集聚区；“两线”指：燕江两岸沿河文创夜景观光线和沿含笑大道—燕江路—巴溪大道游购娱乐“夜态+夜景”体验线)。通过提升改造形成一批“夜永安”新地标，策划一批亮点文化活动，借力“夜商圈”，促进“夜旅游”，发展“夜经济”，力争经过3年努力，创新推广一批夜间经济新业态，在市区形成若干个高品质夜间经济繁荣的新商圈、新生活圈。

二、实施内容

（一）打造“夜永安夜精彩”三大夜间经济集聚示范区

**1、打造龟山公园一江两岸文化娱乐休闲集聚夜市。**

以龟山公园、江滨公园、香樟公园、燕江国际大酒店为聚客平台，打造以文化娱乐为主，集休闲、健身、餐饮、住宿为一体的燕城“一江两岸”夜间文化娱乐休闲示范集聚区。重点打造“夜赏”新景观，改造提升沙溪河——巴溪河一江两岸以及龟山公园夜景美化亮化工程，通过采用文创灯光艺术和全息夜景激光等新的光影艺术表现形式，形成高档次、多层次、立体化的“燕城一江两岸美如画”的夜景氛围，打造成永安夜间城市IP新品牌、新地标。同时，发挥文旅优势，以文旅流动舞台、文创光影秀为抓手，充分利用龟山公园文化广场活动等资源，持续打响“清风广场艺术周”文化服务品牌，为市民、文艺爱好者和游客提供一个夜娱夜乐夜演的文化娱乐活动场所。展示我市特色文化，探索“请文化进城”“文化进社区”新载体，增强民众对文化夜市的吸引力，掀起“文化惠民，文化乐民”热潮，促进夜间经济发展与公共文化服务，文明创建工作同频共振。（责任单位：市文旅局、市城管局、市林业局、市市场监管局、市自然资源局）

**2、打造竹天下体育健身休闲集聚夜市。**

以竹天下，城投地产、恒大地产，万竹山、抗战文化公园等为聚客平台，打造以运动健身为主，集体育、健身、地产、美食为一体的夜间经济休闲示范集聚区。通过实施智慧体育公园项目和全民健身中心民生工程项目建设，提高永安城市品位，拓展夜间体育消费，科学策划组织举办一系列群众喜闻乐见、有影响、有规模的群众性体育比赛活动，把运动健身项目带进夜市圈，拉动体育商圈消费增长，培育“活力燕城”夜间运动新热点，实现永安智慧体育场馆、智慧体育赛事、智慧体育服务等方面新突破，让夜间体育成为夜间经济的“香饽饽”。同时，在有利于人气聚集，不影响公共安全为前提，逐步明晰竹天下广场产权，完善水、电、气、道路和照明等基础设施，增开公交路线和班次，促进人气聚集。把“文创园文化风情街”及周边区域打造成永安不夜城，引进有成功商业运营经验的企业带团入住，集中展示永安小吃、满足市民及游客需求、完整展现地方美食历史文化；通过打造最佳夜色经济街区带动内需，策划由城投、恒大、碧桂园等知名地产开发商联合举办全市名房名企名楼盘房地产展销会，串联房地产上下游企业和产业链，举办系列性房车博览、永安文化旅游、森林康养、体育健身、特色产品展销等，展示永安区域经济活力和人文、生态宜居特色，吸引市内外购房者广泛参与，促进永安房地产市场健康平稳发展。

积极引进汽车露天影院项目，推动商业与文体、商业与旅游、商业与会展结合，旺人气筑商机，丰富永安竹天下夜间业态，也为下一步将竹天下融入吉山抗战文化公园大型文旅产业圈建设提供支撑和配套。

（责任单位：文创园、市工信局、市城管局、市文旅局、市场监管局、市住建局、市自然资源局、市城投公司、各乡镇(街道)）

**3、打造诚上广场特色消费购物集聚夜市。**

以诚上广场的大润发超市、体育中心和动车南站为聚客平台，打造以消费购物为主，集餐饮、购物、娱乐、健身于一体的夜间经济休闲示范集聚区。丰富消费群体，丰富夜间餐娱，延长周边商场、小吃餐饮夜间营业时间，用美食和美食文化带动商圈消费，让市民游客得到实惠。同时，积极引导周边的苏宁电器、家居建材店等商家商铺推出“家电夜市”“周末卖场”“家装节”等活动。落实刺激消费政策，加大宣传力度和资金支持力度，鼓励商家联合开展联合促销，推动以旧换新惠民优惠让利。把诚上广场特打造成永安夜宵餐饮业、文化旅游、商业购物的一个特色品牌。

同时，不断完善含笑大道、荣康路和体育中心灯光照明、停车泊位等配套设施，规范诚上广场夜间流动摊贩，划定功能分区，规范经营行为，鼓励周边商铺提升利用率，加强荣康路美食街周边基础设施建设，解决好停车，垃圾处理等问题，促进夜间经济发展与城市治理工作同频共振。

（责任单位：市工信局、市城管局、市市场监管局、市生态环境局、市文旅局、市自然资源局、市住建局、市城投公司、燕南街道）

1. 打造两条永安“夜景+夜态”夜间经济体验线

按照让城市夜晚“亮”起来、人气“聚”起来、商气“火”起来、财气“旺”起来的主题，根据市区现有地域特点、基础条件和业态布局，通过“夜游有品、夜娱有乐、夜食有味、夜购有物、夜健有趣、夜养有韵”六个方面，打造以燕江两岸文创艺术灯光夜景观光线和沿含笑大道—巴溪大道—燕江路吃住行游购娱“夜态+夜景”体验线为重点，完善城区一江两岸三公园设施夜赏景观建设，推进新佳洁美食街、南门广场、大榕树、人民广场、步行街、仿古街、晏公街、大小街等传统特色街区改造。

**1、以夜食有味，打造“永安美食一条街”**：绘制《永安美食地图》，重点在竹天下广场规划建设“永安特色美食一条街”项目，集中推出永安特色美食笋竹宴、粿条、活肉、磨浆粿、叉叉粿，以及大湖田螺煲，贡川棍子鱼、官丸烧麦宴，小陶煨豆腐，青水熏鸭、白粿，上坪黑笋煲、槐南全牛宴、安贞粉干，安砂全鱼宴，罗坊腊鸭，洪田炖红菇等各乡镇特色美食、小吃；培育新佳洁广场、东门美食街、文体休闲广场和荣康路美食广场等主题美食街区，形成风格明确、特色鲜明的永安特色美食夜市街区。同时，积极鼓励有条件的餐饮企业延长营业时间，探索文化+美食的新模式，开发深夜食堂，树立品牌文化；推广发放餐饮消费券，刺激消费，培育高人气指数“深夜食堂”网红打卡地。

（责任单位：文创园、市住建局、市城管局、市市场监督管理局、市工信局、市自然资源局、市财政局、市农业局、各乡镇（街道））

**2、以夜游有品，打造“永安夜色”：**规划建设“一江两岸三公园七桥”夜景照明提升工程，北大桥—桃源洞——贡川夜景观赏线，主打文创灯光、柔性灯光、水上灯光、全息激光。在重要节点增设绿色节能夜景灯光，推进城区夜间灯光造景，做好街景打造、装饰照明、标识指引等工作，点亮夜间消费市场；策划“南山公园—城上广场—龟山公园”、“龟山公园一江两岸”和“桃源洞-贡川”夜游精品路线，鼓励旅行社团来我市开展夜游活动。（责任单位：市住建局、市生态环境局、市自然资源局、市文旅局、市城管局）

**3、以夜娱有乐，打造“午夜乐场”：**鼓励大地影院、华夏影剧院增加电影夜场，发展电玩城、KTV、网吧等文化娱乐场所，打造音乐酒吧和沙龙、读书会、咖啡文创为主题的夜间娱乐特色街区，开发夜间娱乐商圈，扩容夜间消费市场，缓解上班族工作的压力和疲惫，增强夜生活消费的吸引力。（责任单位：市城投公司、市市场监管局、市文旅局）**4、以夜购有物，打造“夜市永安”：**抓住重要节假日和季节转换等时机，鼓励新佳洁美食街、闽东步行街和大小街商户开展夜晚促消费活动，加大消费打折让利力度；推动新佳洁广场小车微摊项目；鼓励开展深夜购物、嘉年华等各种形式的时尚消费活动，增强夜生活吸引力，形成夜间经济卖点；扶持“知青部落”、“速拼街”、“播播优购”等本土线上直播购物平台延长夜间线上销售时间；鼓励发展无人售货超市和24小时不打烊店；鼓励新佳洁、永辉和大润发等大型超市设置我市名优特产专柜，陈列并展销我市农特优产品。（责任单位：各乡镇(街道)、市城管局、市市场监管局、市生态环境局、市工信局、市农业农村局）

**5、以夜健有趣，打造“夜动燕城”：**以将军山公园、南山公园、巴溪河两岸以及豪门御景文体休闲中心等为重点，完善健身步道、夜跑、篮球、笼式足球场等健身设施和照明、公厕等公共服务设施建设；支持举办夜间篮球、足球等体育赛事和萤光夜跑、游泳、骑行夜钓活动等夜间健身及体育竞技活动；扶持龙鼎、律动等夜间健身会所，引导市民走出家门，参与夜间健身活动，增强市民体质。（责任单位：市文旅局、市总工会）

**6、以夜养有韵，打造“燕城香夜”：**以燕江国际大酒店、万佳大酒店、五洲大酒店、永安大酒店、尼葛大酒店为依托，增加康养设施和服务项目，延长营业时间，在巴溪大道打造集休闲步道、康养酒店、美食、静吧、书吧为一体的幽静康养街区。（责任单位：市城管局、市住建局、市城投公司）

**三、保障措施**

（一）成立领导小组。成立以市政府分管领导为组长，相关责任单位为成员的永安市区夜间经济发展工作领导小组（详见附件1）；领导小组各成员单位根据各自职责制定具体工作方案，分年度建设项目内容应于每年年初提交市政府专题会议研究，并加强对夜间经济研究决策，宣传相关政策规定，解决具体困难和问题，努力为夜间经济发展创造条件。

（二）做好试点工作。制定《永安市夜市管理规定》，指导夜市运营管理主体制定夜市管理规定，在登记、设施、区域、标识、时段、卫生等夜市运营相关方面建立统一管理标准。并建立审批绿色通道，在法律法规允许范围内降低夜间经济街区经营主体准入门槛，简化审批程序。（责任单位：市市场监管局、市城管局、各街道）

（二）放宽摆卖管制。在符合疫情防控、环境保护、安全生产、消防安全、市政环卫等相关规定，不扰民、不影响交通秩序等前提下，对部分路段的夜间经济街区配套进行规范充实。经有关部门审批许可，允许沿街商户利用街面开展形象展示推广活动。（责任单位：市市场监管局、市自然资源局、市公安局、市生态环境局、市应急局、市卫健局）

（三）加大资金扶持。市财政局和四街道争取专项资金扶持夜间经济发展，加大对夜间经济重点经营企业因延长营业时间增加的水、电、人工等成本费用的支持力度。夜间经济街区运行管理原则上实行“以市养市”，为美化街景设置的公共照明和装饰照明设施等非经营性用电可接入市公共配电网，支持运营商集中结算、统一核算，对纳入统计部门限上统计的按照相关政策规定给予扶持。（责任单位：市财政局、市城管局、市住建局，市工信局、四街道）

（四）优化城市交通。进一步优化城区交通结构，科学设置公共交通线路，加密夜间运行班次，延长夜间运营时间，研究制定夜间临时停车、停车位管理、停车费减免等措施，改善提升夜生活集聚区及周边区域的交通组织管理水平，加强出租车管理，依法打击和取缔黑出租。（责任单位：市交通运输局、市交警大队、市城投集团）

（五）完善配套设施。充分考虑夜间经济特点，完善水电气供给、污水收集排放、废气治理排放、生活垃圾清运及处理、公共厕所改造提升等配套设施；露天烧烤等产生废气的流动餐饮摊点须配套小型油烟治理设施；下决心建设一批立体停车场，逐步完善“夜经济”的配套功能。（责任单位：市城管局、市住建局、市水利局、市生态环境局，市自然资源局、市供电公司，市城投公司、四街道）

（六）营造消费环境。加大夜生活集聚区环境综合整治力度，进一步完善食品安全、治安、消防等配套管理措施和服务功能，完善公共安全应急救援预案，畅通消费者投诉渠道，有效应对各类突发事件，努力打造安全便捷、高效舒适的消费环境。（责任单位：市应急管理局、市公安局、市市场监管局）

附件1：永安市区夜间经济发展工作领导小组成员单位名单

附件2：永安市区夜间经济重点项目建设一览表

永安市区夜间经济发展工作领导小组

成员单位名单

**组长：肖世龙**市委常委、市政府常务副市长

**常务副组长：陈永华**市政府二级调研员

**副组长：陈许忠** 市发改局局长

**张 闽** 市工信局局长

**罗鑫锋** 市财政局局长

**张茂祥** 市自然资源局局长

**张建国** 市市场监管局局长

**赖 晶** 市文体和旅游局局长

**唐成川** 市城管局局长

**谢 宁** 闽台（永安）文化创意产业园服务中心主任

**成员： 李锐涵** 市发改局副局长

**蒋 伟** 市工信局副局长

**冯永建** 市公安局副局长

**官丽丽** 市财政局党组成员

**傅碧芳** 市自然资源局副局长

**林克明** 永安生态环境局副局长

**陈世清** 市住建局副局长

**许光明** 市交通运输局副局长

**邓其盛** 市农业农村局副科级干部

**陈成碧** 市林业局副局长

**黄圣淦** 市水利局副局长

**朱 怀** 市文体和旅游副局长

**赖建华** 市卫健局副局长

**蔡燕生** 市市场监管局食品安全总监

**姚正伟** 市应急局副局长

**赖道本** 市城管局副局长

**洪剑辉** 闽台（永安）文化创意产业园服务中心副主任

**陈学群** 市总工会副主席

**魏纯忠** 市城投公司总经理助理

**冯伟斌** 国家税务总局永安市税务局副局长

**吴学恒** 国网福建永安市供电公司副总经理

**黄健娟** 燕东街道党工委宣传委员

**王有财** 燕南街道党工委宣传委员

**洪碧花** 燕西街道党工委宣传委员

**郑占林** 燕北街道党工委宣传委员

领导小组下设办公室在市文体和旅游局，办公室主任由市文体和旅游局副局长朱怀担任。

永安市区夜间经济重点建设项目一览表（讨论稿）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **项目地址** | **建设主要目标** | **投资估算** | **资金渠道** | **牵头单位** | **协同单位** | **建设年限** |
| 1 | “一江两岸”文创艺术灯光秀建设工程 | 江滨公园龟山公园 | 建设燕江一江两岸（西门电站-龟山公园-北大桥段）文创艺术灯光秀，打造永安夜景IP新品牌、新地标。同时，对沙溪河——巴溪河沿河灯光进行改造提升。 | 2050万元 | 多渠道 | 城管局 | 发改局城投公司 | 2021年-2023年 |
| 2 | 文化广场艺术周活动 | 龟山广场诚上广场竹天下广场 | 举办“清风广场艺术周”、“周末文化广场”、“社区大舞台”系列活动，打响公共文化服务品牌，掀起“文化惠民，文化乐民”热潮，促进夜间经济发展。 | 20万元/年 | 财政统筹 | 文旅局 | 市城管局各乡镇街道 | 每年 |
| 3 | 永安美食一条街 | 竹天下广场 | 打造以永安风情和餐饮为特色的美食一条街，展示我市各乡镇街道特色名优小吃、食品、特产，完善竹天下休闲、娱乐、购物、停车场等附属设施。 | 1500万元 | 招商 | 文创园 | 工信局商业服务中心各乡镇街道 | 2021年-2023年 |
| 4 | 名房名企名楼盘房地产展销会项目 | 竹天下广场 | 策划由城投、恒大、碧桂园等知名地产企业联合举办全市名房名企名楼盘房地产展销会和房车展。 |  | 自筹 | 住建局 | 文创园城投公司 | 每年 |
| 5 | “夜动燕城”健身体育活动 | 竹天下广场等 | 以“月月有比赛”原则，举办夜间篮球、足球、跆拳道、萤光夜跑、健身操等夜间健身及体育竞技活动，引导市民走出家门，参与夜间健身活动，拉动体育消费增长。 | 20万元/年 | 财政统筹 | 文旅局 | 文创园各街道 | 每年 |
| **序号** | **项目名称** | **项目地址** | **建设主要目标** | **投资估算** | **资金渠道** | **牵头单位** | **协同单位** | **建设年限** |
| 6 | 汽车露天影院项目 | 竹天下广场 | 项目占地面积约30亩，可同时容纳车辆200部，建设观影区、餐饮区、休闲娱乐区、汽车服务区等附属功能区 | 300万元 | 招商 | 文创园 | 住建局文旅局城管局 | 2021年-2023年 |
| 7 | 含笑大道、荣康路基础设施（亮化）项目建设 | 含笑大道荣康路 | 含笑大道燕城里小区东侧、荣康路北侧小区沿街商铺及夜景工程。 | 100万元 | 自筹 | 城投公司 | 市城管局 | 2021年-2023年 |
| 8 | 巴溪大道风情道路项目 | 巴溪大道 | 通过对巴溪大道绿化景观进行微改造，使之与口袋公园、串珠公园相贯通，对现有行道及植物品种进行改造，建设季象分明的特色风情大道。 | 300万元 | 财政投入 | 住建局 | 城投公司 |  2021年 |
| 9 | 市区公园及慢道休闲设施改造提升工程 | 城区 | 对将军山公园、南山公园及城市沿河慢道景观、公共设施、木质栈道损毁修复。 | 50万元 | 财政预算及国有林场 | 城管局 | 东坡林场城投公司各街道财政局 | 2021年 |
| 10 | 巴溪河西岸景观改造提升（二期） | 一中桥至新华桥 | 建设益民小桥至新华桥慢行系统，主要建设内容：沿河慢道、观景平台、休闲广场、立体绿化、夜景等配套基础设施（全长0.5公里，总面积约10000平方米）。 | 500万元 | 中央体育彩票专项基金 | 住建局 | 城管局水利局财政局 | 2021年 |
| 11 | 城市夜景照明 | 城区 | 加强对高速南北互通。动车南站至主城区道路两侧、沿河景观、标志性建筑的夜景工程建设，突显我市夜晚城市轮廓。 | 1000万元 | 财政预算垂管单位项目预算 | 城管局城投公司 | 自然资源局各街道各业主单位财政局 | 2021年-2023年 |